

N. 671 del 06-12-2024 (n. 130/ECOPERS)

**OGGETTO: ECONOMATO - AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI CONSULENZA E BROKERAGGIO ASSICURATIVO DELL'ENTE PER IL PERIODO 01/04/2025-31/03/2028. DETERMINAZIONE A CONTRARRE ED ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA A FAVORE DELLA SUA (STAZIONE UNICA APPALTANTE) DELLA PROVINCIA DI PISTOIA.**

## **IL RESPONSABILE**

### **II RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

**Visto** il Regolamento per il Servizio di Provveditorato ed Economato;

**Visto** il D.Lgs 18.8.2000 n. 267 sull'Ordinamento degli Enti Locali e in particolare:

- l'articolo 107 che assegna ai Dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'articolo 183 comma 7, sull'esecutività delle determinazioni che comportino impegni di spesa;
- l'articolo 192, determinazione a contrarre e relative procedure;

**Visto** il D.Lgs. 36/2023 del 31/03/2023;

**Richiamato** il D. Lgs. n. 97/2016 (modifica della legge n. 190/2012 Anticorruzione e del D. Lgs. 33/2013 Trasparenza);

**Richiamato** il D.lgs. n. 118 del 23.06.2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni e degli Enti Locali, nonché dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 Maggio 2009, n. 42 " allegato 2 che prevede l'applicazione della contabilità potenziata;

#### **Rilevato che:**

- è prassi consolidata che le Amministrazioni locali si rivolgano a soggetti specializzati quali le società di brokeraggio assicurativo per avere un'assistenza e consulenza specialistica al fine di garantire una corretta valutazione dei rischi esistenti, unapprofondito esame delle clausole dedotte nei contratti assicurativi in essere o da stipulare, nonché una verifica delle migliori condizioni economiche e normative proposte dalle compagnie assicuratrici;
- che l'attività del broker assicurativo interviene anche nella delicata gestione dei sinistri attivi e passivi, assistendo l'Ente nelle procedure risarcitorie, sia in fase stragiudiziale che contenziosa e svolge altresì attività di consulenza e assistenza per tutte le tematiche di interesse assicurativo, anche con la resa di pareri in forma scritta su richiesta dell'Amministrazione;

- che una consulenza specialistica in materia assicurativa, considerato il complesso quadro normativo di riferimento, si rende particolarmente opportuna, al fine di ottenere un'adeguata ricognizione dei rischi, l'individuazione tempestiva di soluzioni assicurative consone ed economicamente più vantaggiose e in generale una efficace ed efficiente gestione tecnica ed economica delle problematiche assicurative e di responsabilità civile che caratterizzano le attività poste in essere da Enti territoriali quali Province e Comuni;

**Richiamata la** propria Determinazione n. 791 del 28/12/2021 e con propria Determinazione n. 36 del 01/02/2022 aventi ad oggetto "SERVIZIO DI CONSULENZA E BROKERAGGIO ASSICURATIVO PER I COMUNI DI AGLIANA" per il periodo 01/04/2022-31/03/2025 (determinazione a contrarre) si disponeva di procedere all'indizione di una gara d'appalto mediante procedura aperta di cui alla Direttiva 2014/24 UE, di cui agli articoli 60 e 95 del D.Lgs 50/2016, seguendo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, all'articolo 3 comma 1 lettere i-l-m del citato D.Lgs.50/2016 regolante le funzioni delle Centrali Uniche di Committenza in materia di procedure di gara, all'articolo 73 del già citato D.Lgs.50/2016 regolante le modalità di pubblicazione e la disciplina di ripartizione delle relative spese tra la Centrale di Committenza e gli Enti Aderenti;

**Preso atto** della scadenza del rapporto contrattuale con la Società di Brokeraggio assicurativo Assiteca S.p.A. alla data del 31.03.2025 prossimo, e che è pertanto indispensabile porre in atto l'attività istruttoria per l'affidamento mediante gara d'appalto dei servizi di consulenza e brokeraggio assicurativo con decorrenza dalla scadenza anzidetta dall'attuale contratto in corso, permanendo l'interesse dell'Amministrazione all'acquisizione dei relativi servizi;

**Considerato che** l'Amministrazione provinciale di Pistoia svolge dal 2015 la funzione di Stazione Unica Appaltante (SUA) per numerosi Enti del territorio tra cui il Comune di Agliana;

**Dato atto** che:

- le Amministrazioni convenzionate tra cui quella di Agliana, hanno manifestato l'interesse ad un'aggregazione della domanda dei servizi di consulenza e brokeraggio assicurativo;
- che la gestione in forma aggregata della procedura di gara, oltre a comportare un contenimento dei costi di istruttoria, è finalizzata ad uniformare la scadenza dei contratti di brokeraggio delle amministrazioni convenzionate con la Stazione Unica Appaltante ed a facilitare il ripetersi dell'esperienza positiva di gestione in forma aggregata della gara dei servizi assicurativi;
- l'aggregazione della domanda e l'omogeneizzazione delle condizioni contenute nei contratti di brokeraggio può favorire inoltre una gestione più razionale anche dell'istruttoria dei sinistri attivi e passivi ed uno scambio di informazioni fra Amministrazioni e con il Broker, un controllo delle richieste nell'ottica di prevenzione di eventuali frodi a danno degli Enti e delle compagnie, e l'elaborazione di strategie comuni per la prevenzione dei rischi;

**Ritenuto pertanto** opportuno, per le ragioni sopra espresse, indire una gara per l'affidamento dei servizi di consulenza e brokeraggio assicurativo, con procedura centralizzata che coinvolga le seguenti amministrazioni, tra le quali anche il Comune di Agliana:

- Provincia di Prato, Comune di Montale, Comune di Buggiano, Comune di Cantagallo, Comune di Vernio, Comune di Vaiano, Unione Comuni Val di Bisenzio, Comune di Larciano, Comune di Monsummano Terme, Comune di Pescia, Comune di Serravalle Pistoiese, Comune di Uzzano, Comune di Lamporecchio, Comune di Marliana, Comune di Massa e Cozzile, Comune di Ponte Buggianese, Comune di Pieve a Nievole, Comune di Chiesina Uzzanese, Comune di Abetone-Cutigliano, Comune di San Marcello-Piteglio, Unione Comuni Appennino Pistoiese, oltre alla stessa Provincia di Pistoia;

**VISTA** la documentazione inoltrata dalla Sua e in particolare, tutti allegati al presente atto:

- il Capitolato speciale d'appalto per "Procedura aperta per l'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo";
  - i requisiti per l'ammissione;
  - i criteri di valutazione delle offerte
- il calcolo del valore complessivo dell'appalto a carico del Comune di Agliana, come sotto riportato:

Totale provvigioni annuali da CSA	€ 3.399,76
Totale provvigioni gg	€ 10199,27
Opzione rinnovo 24 mesi	€ 6.799,52
Opzione quinto d'obbligo	€ 2.039,85
Opzione art. 120 c.1	€ 3.059,78
Valore complessivo dell'appalto (comprensivo di tutte le opzioni)	€ 22.098,41

**Ritenuto pertanto** di dover dar corso alla procedura per l'affidamento del suddetto servizio nel rispetto della vigente disciplina inerente i contratti pubblici di concessione e di appalto di cui al D. Lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);

**Atteso che**, ai sensi della suddetta convenzione, la SUA della Provincia di Pistoia è delegata a curare, per conto delle Amministrazioni Comunali prima citate, tra le quali quella del Comune di Agliana, tutte le attività della procedura di gara volta a reperire il soggetto aggiudicatario dei servizi di cui trattasi, dal momento della predisposizione della lex specialis di gara fino alla intervenuta efficacia dell'aggiudicazione a seguito di espletamento delle dovute verifiche sull'aggiudicatario ai sensi di legge;

**Dato atto pertanto** che la procedura aperta di gara sarà esperita dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia in funzione di centrale di committenza istituita presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), e dalla stessa riconosciuta col codice AUSA 0000156907, ai sensi dell'art. 33-ter del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, con legge 221/2012;

**Atteso che:**

- il servizio sarà affidato per il periodo fino al 31/03/2028 con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi, con decorrenza dalla data di scadenza dei precedenti contratti di brokeraggio, risultanti dal prospetto allegato (ALLEGATO N. 1-Capitolato Speciale d'Appalto) o se successiva dalla data di sottoscrizione del contratto o di consegna anticipata delle prestazioni, qualora ne ricorrano i presupposti. Alla scadenza naturale o anticipata del servizio, il Broker dovrà in ogni caso assicurare la prosecuzione dell'attività per almeno centoventi giorni e comunque per il tempo strettamente necessario per l'espletamento di una nuova procedura di gara. L'importo stimato dell'appalto, al netto dell'opzione di rinnovo e di proroga tecnica è di € 317.726,98 (dettagliato nell' ALLEGATO 1- Capitolato Speciale d'Appalto) e che l'importo totale dell'appalto, compreso il valore dell'opzione di rinnovo e di proroga tecnica, è di € 530.842,93;

**Ritenuto pertanto** di dover dar corso alla procedura aperta per l'affidamento del suddetto servizio nel rispetto della vigente disciplina inerente i contratti pubblici di concessione e di appalto di cui al D. Lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);

**Atteso che**, ai sensi della suddetta convenzione, la SUA della Provincia di Pistoia è delegata a curare, per conto delle Amministrazioni Comunali prima citate, tra le quali quella del Comune di Agliana, tutte le attività della procedura di gara volta a reperire il soggetto aggiudicatario dei servizi di cui trattasi, dal momento della predisposizione della lex specialis di gara fino alla intervenuta efficacia dell'aggiudicazione a seguito di espletamento delle dovute verifiche sull'aggiudicatario ai sensi di legge;

**Dato atto pertanto** che la procedura di gara sarà esperita dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia in funzione di centrale di committenza istituita presso l'Autorità Nazionale Anti

Corruzione (ANAC), e dalla stessa riconosciuta col codice AUSA 0000156907, ai sensi dell'art. 33-ter del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, con legge 221/2012;

**Dato atto** che le percentuali provvigionali sopra indicate sono state individuate tenendo conto dei valori medi risultanti dai contratti di brokeraggio assicurativo recentemente stipulati da altre Amministrazioni e non saranno oggetto di ribasso in quanto si ritiene di valorizzare la valutazione qualitativa delle offerte presentate;

**Visto** il capitolato d'appalto a firma del Funzionario Dott.ssa Maria Anita Ponziani, allegato al presente atto per l'approvazione (ALLEGATO N. 1), si ritiene opportuno indire una gara d'appalto mediante procedura aperta con decorrenza dalla data di scadenza del precedente contratto di brokeraggio che per il Comune di Agliana è quella del 01/04/2025 fino al 31/03/2028 con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi. Alla scadenza naturale o anticipata del servizio, il Broker dovrà in ogni caso assicurare la prosecuzione dell'attività per almeno centoventi giorni e comunque per il tempo strettamente necessario per l'espletamento di una nuova procedura di gara come da art. 120 D.lgs 36/2023, c. 11;

**Ricordato** che l'espletamento del suddetto servizio da parte di soggetti abilitati ed iscritti nell'apposito registro di cui al D. Lgs. 209/2005 è di natura non direttamente onerosa per l'Ente in quanto la remunerazione per il servizio di brokeraggio assicurativo è già compresa nell'importo dei premi di polizza;

**Dato atto che** la procedura di gara sarà espletata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base degli elementi di valutazione dell'offerta dettagliati nell'ALLEGATO 3 e di seguito sinteticamente riportati:

- all'offerta tecnica sarà attribuibile un massimo di 95 punti su 100;
- all'offerta tempo verrà attribuito il punteggio di 50 punti su 100;

**Dato atto** che:

- non sono attive Convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999 e s.m.i. avente ad oggetto servizi uguali o comparabili con quelli oggetto della presente procedura di affidamento;

- la Stazione Unica Appaltante provvederà ad assumere i CIG quadro e che in seguito ciascuna Amministrazione provvederà all'assunzione dei CIG derivati attribuiti a tali procedure da parte dell'ex AVCP ora ANAC ai sensi dell'Art. 3 L. 13 agosto 2010 n.136 così come modificato e integrato dal D.L. 12 novembre 2010 n. 187 convertito in Legge, con modificazioni, dalla L. 17 dicembre 2010 n. 217;

- in data 18 ottobre 2018 è entrato in vigore l'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici e delle procedure elettroniche nelle gare d'appalto e da questa data tutte le "comunicazioni e gli scambi di informazioni" inerenti le procedure di affidamento di appalti pubblici devono svolgersi – salvo alcune eccezioni – in formato interamente elettronico, ai sensi dell'art. 40 del Codice Appalti in combinato disposto con quanto previsto dall'articolo 52 del medesimo Codice, che descrive le caratteristiche che tali comunicazioni devono avere;

**Dato atto che** la Regione Toscana, ai sensi della L. R. n. 38/2007, ha istituito un Sistema Telematico di Acquisizione (START), che funge da piattaforma informatica per lo svolgimento di gare telematiche;

**Dato atto che** la SUA della Provincia di Pistoia è registrata sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) come Stazione Appaltante e che mediante tale sistema telematico è possibile procedere all'affidamento della procedura aperta in oggetto;

**CONSIDERATO CHE** l'Amministrazione Provinciale, sulla base della Convenzione sottoscritta con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia, per l'affidamento delle funzioni di Centrale Unica di Committenza, come da Delibera di Consiglio dell'Ente n. 7 del 28/01/2015 ha quantificato, a titolo di controprestazione per la gara in oggetto, la somma dovuta dal Comune di Agliana nella misura di € 500,00

**Dato atto altresì che**, ai sensi del D. Lgs. 81/2008 – art. 26 comma 3 bis, per le modalità di svolgimento dei servizi non risultano sussistere rischi interferenziali e pertanto non è necessaria l' redazione del DUVRI;

**Precisato** ai sensi dell'art. 192 del TUEL quanto segue:

- fine del contratto: garantire i servizi di consulenza e brokeraggio assicurativo in relazione all'attività svolta dall'Amministrazione;
- oggetto del contratto: servizi di consulenza e brokeraggio assicurativo;
- forma del contratto: secondo le previsioni del D.Lgs 36/2023;;
- clausole essenziali: sono contenute nel capitolato;
- scelta del contraente: procedura aperta ai sensi dell'art.71 del D. Lgs. 36/2023 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del citato decreto con l'utilizzo della piattaforma telematica START di Regione Toscana;

**Verificata** l'esistenza di professionalità, all'interno del Servizio che dispone l'affidamento, idonea a ricoprire il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento di cui trattasi, ai sensi dell'art. 15 del 36/

2023, nella persona della D.ssa Maria Anita Ponziani in possesso di idonee capacità professionali;

**Dato atto che:**

- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, l'incaricato dell'istruttoria del presente atto non ha segnalato di trovarsi in situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale e che non sussistono, nei confronti del Responsabile del procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;

- la sottoscrizione del presente atto equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147/bis del D. Lgs. 267/2000, introdotto con D. L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;

**Dato atto** infine che:

- il presente provvedimento è formulato in conformità a quanto previsto in materia dalla vigente normativa, nonché nel rispetto degli atti e delle direttive che costituiscono il presupposto della procedura;
- il provvedimento è assunto nell'ambito delle proprie competenze;

**Vista** la deliberazione G.C. n. 22/2024 "PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2024-2026 - APPROVAZIONE" ed in particolare l'allegato "A" denominato "Schede di determinazione delle aree di rischio, delle misure di prevenzione, dei Responsabili dell'implementazione delle misure di prevenzione e del termine per l'implementazione";

**Visto** il Decreto n. 15/SD del 26/06/2024, con il quale il Sindaco ha attribuito alla sottoscritta la posizione organizzativa per la direzione ed il coordinamento dell'U.O.C. n. 7/RU "Risorse Umane ed Economato";

**Visto** l'articolo 147 bis comma 1 del T.U. 267/2000 introdotto dall'art. 3 comma 1, lett. d) del D.L. 174/2012 convertito con modificazioni nella L. 7/12/2012 n.213, con riguardo al controllo preventivo sulla regolarità amministrativa e contabile, da esprimersi obbligatoriamente dal Responsabile del servizio, attraverso apposito parere;

**Richiamate:**

- la deliberazione di C.C. n. 3 del 7 febbraio 2024 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024/2026;
- la deliberazione di C.C. n. 4 del 7 febbraio 2024 con la quale è stato approvato il Bilancio armonizzato di previsione finanziaria 2024/2026 ed i suoi allegati;
- la deliberazione di G.C. n. 10 del 9 febbraio 2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2024/2026 e sono state assegnate le risorse finanziarie ai responsabili delle singole U.O.;

**Ritenuto** pertanto di dover provvedere in merito a quanto sopra esposto;

**D E T E R M I N A**

1. **di dare atto** delle premesse sopra riportate;
2. **di procedere** all'indizione di gara d'appalto mediante procedura aperta, per l'affidamento dei servizi di consulenza e brokeraggio assicurativo nel rispetto di quanto previsto dall'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, da aggiudicarsi, per le motivazioni descritte in narrativa, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
3. **di procedere** all'espletamento della gara per le ragioni espresse in narrativa, mediante aggregazione della domanda delle seguenti amministrazioni convenzionate con la Stazione Unica Appaltante con una procedura centralizzata che verrà gestita dalla medesima SUA. Le amministrazioni sono le seguenti, tre le quali il Comune di Agliana: Provincia di Prato; Comune di Montale; Comune di Agliana; Comune di Buggiano; Comune di Cantagallo; Comune di Vernio; Comune di Vaiano, Unione Comuni Val di Bisenzio; Comune di Larciano; Comune di Monsummano Terme; Comune di Pescia; Comune di Serravalle P.se; Comune di Uzzano; Comune di Lamporecchio; Comune di Marliana; Comune di Massa e Cozzile; Comune di Ponte Buggianese; Comune di Pieve a Nievole; Comune di Chiesina Uzzanese oltre alla Provincia di Pistoia;
4. **di approvare** i seguenti allegati che confluiranno nella documentazione di gara: Capitolato speciale d'appalto (ALLEGATO 1);- Provincia di Pistoia ed enti aderenti alla SUA - dati incarichi brokeraggio assicurativo e importo stimato dell'appalto (ALLEGATO 2); Criteri di valutazione dell'offerta (ALLEGATO 3);- Requisiti di ammissione (ALLEGATO 4);
5. **di dare atto** che l'affidamento dei servizi di consulenza e brokeraggio assicurativo sopra individuati è disposto per il periodo con decorrenza dalle scadenze dei contratti di brokeraggio in corso come precisate nell' ALLEGATO 1 fino al 31/03/2028, con opzione di rinnovo per ulteriori 24 mesi. Alla scadenza naturale o anticipata del servizio, il Broker dovrà in ogni caso assicurare la prosecuzione dell'attività per almeno centoventi giorni e comunque per il tempo strettamente necessario per l'espletamento di una nuova procedura di gara. L'importo stimato dell'appalto, dettagliato per ciascun EnteAderente, al netto dell'opzione di rinnovo e di proroga tecnica è di € 317.726,98 (dettagliato nell' ALLEGATO 1-Capitolato Speciale d'Appalto) e che l'importo totale dell'appalto, compreso il valore dell'opzione di rinnovo e di proroga tecnica, è di € 530.842,93 (dettagliato nell'ALLEGATO 1- Capitolato Speciale

- d'Appalto);
6. **di dare atto** che l'importo dell'appalto al netto dell'eventuale opzione di proroga tecnica contrattuale è per il Comune di Agliana di € 10.199,27;
  7. **di demandare** alla SUA della Provincia di Pistoia tutti gli adempimenti relativi alla procedura di gara fino all'aggiudicazione definitiva ed efficace, compresa l'assunzione del CIG come precisato;
  8. di impegnare a titolo di controprestazione, in virtù della Convezione esistente tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia (SUA) ed il Comune di Agliana alla SUA della Provincia di Pistoia la cifra di € 500,00 (dicorsi euro cinquecento/00) ottenuta prendendo come base di calcolo il valore complessivo dell'appalto comprensivo di tutte le opzioni di € 22.098,41 a valere del Capitolo 122000 del bilancio del corrente esercizio intitolato "ASSICURAZIONI SERVIZI GENERALI" (Cod.Bil.01.11.1.110);
  9. **di dare altresì atto** che
    - relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, l'incaricato dell'istruttoria del presente atto non ha segnalato di trovarsi in situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale e che non sussistono, nei confronti del Responsabile del procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
    - la sottoscrizione del presente atto equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art.147/bis del D. Lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;
    - avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini previsti dall'art. 120 D. Lgs. 104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini perentori dinanzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore Civico della Regione Toscana senza termini di scadenza;

*La presente determinazione, comportando impegno di spesa viene trasmessa al Responsabile del Servizio finanziario e diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria*

Il Responsabile  
MARIA ANITA PONZIANI