



DETERMINA

Atto. n. 874 del 13/09/2024

Oggetto: SERVIZI DI GESTIONE CENTRI DI ACCOGLIENZA IN SINGOLE UNITÀ ABITATIVE ANNO 2024 PIÙ OLTRE CAPIENZA DAL 01.09.2024 AL 31.12.2024. HOTEL PALLADIO - DETERMINAZIONE DI APPROVAZIONE DOCUMENTI E AFFIDAMENTO DIRETTO

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Richiamato il Decreto Presidenziale n. 2 del 03/01/2023 ad oggetto: "Conferimento delle funzioni dirigenziali di Responsabile dell'Area Programmazione e Servizi finanziari" alla Dott.ssa Ilaria Ambrogini;

Richiamato il Decreto Presidenziale n. 47 del 31.03.2023 "Approvazione del documento ad oggetto "Disciplina dell'area degli Incarichi di Elevata Qualificazione";

Richiamato il Decreto Presidenziale n. 70 del 09.05.2023 "Riassetto organizzativo della macrostruttura e degli Incarichi di Elevata Qualificazione. Disposizioni";

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 615 del 26/06/2024 di conferimento dell'incarico di Elevata Qualificazione riferita a "Stazione unica appaltante - Ufficio Contratti" presso l'Area Programmazione e Servizi Finanziari al Funzionario D.ssa Roberta Broglia;

Richiamati:

- il D.lgs. n. 97/2016 (modifica della L. n. 190/2012 Anticorruzione e del D.lgs. 33/2013 Trasparenza);
- il Decreto Presidenziale n. 43 del 12/03/2024 ad oggetto Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024-2026, con il quale è stato approvato l'aggiornamento 2024 al Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPCT);

Atteso che la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia istituita con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 31/2013, è stata iscritta presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), e dalla stessa riconosciuta col codice AUSA 0000156907, ai sensi dell'art. 33 *ter* del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, con legge 221/2012 e che si è provveduto ad individuare nel sottoscritto Dirigente il Responsabile presso l'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti (RASA);

Richiamata la Convenzione Cron. n. 85 del 05/04/2023 stipulata tra la Provincia di Pistoia e la Prefettura U.T.G. di Pistoia, per la gestione degli affidamenti di lavori pubblici, forniture e servizi tramite la SUA in funzione di centrale di committenza ai sensi dalle legge 7 aprile 2014, n. 56 e dell'art. 37, comma 4 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;

Premesso che, la Prefettura di Pistoia - Ufficio territoriale del Governo ha provveduto a bandire nel corso del 2023, tramite la SUA della Provincia di Pistoia, alcune procedure per l'affidamento dei servizi di accoglienza migranti che sono andate deserte;

Richiamata la Convenzione prot n.0063449 del 9/12/2022 della Prefettura della Provincia di Pistoia, prorogata con prot. n.000301 del 04/01/2023 fino al 03/03/2023;

Richiamato il provvedimento del Prefetto della Provincia di Pistoia del 09/02/2023 con il quale veniva disposta *"la presa d'atto per l'accoglienza fornita dal 01.01.2024 al 04.02.2024 e la conseguente proroga della Convenzione fino al 31.12.2024"* per la continuazione della prestazione di servizi agli stessi patti e condizioni di cui alla convenzione del 9.12.2022, per l'anno 2023, offerti dalla sola DIFFERENZE CULTURALI SOCIETA' COOPERATIVA ETS che aveva manifestato la disponibilità a gestire autonomamente l'accoglienza dei richiedenti asilo ospitati presso il CAS Hotel Palladio a seguito della cessazione nell'erogazione del servizio da parte di PROCIV ARCI CHIESINA UZZANESE ODV;

Richiamate tutte le motivazioni inerenti all'urgenza a provvedere di cui al sopracitato provvedimento prefettizio del 09/02/2024, da intendersi qui integralmente riportato e trascritto;

Ricordato che, con nota n. 9451 del 10/03/2023 del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione, è stato trasmesso il parere dell'Avvocatura Generale dello Stato che, tra le altre precisazioni, rappresenta che in presenza di circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio e che risultano incompatibili con l'espletamento della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, il Prefetto territorialmente competente, puntualmente motivando circa l'assoluta impossibilità di adottare iniziative negoziali diverse ed alternative in relazione ad ineludibili esigenze di tempestività degli interventi di accoglienza, può procedere con l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 11, comma 2, d.lgs. n. 142 del 2015, nel rispetto delle soglie europee. La predetta Avvocatura specifica altresì che *"gli unici limiti configurabili per l'affidamento diretto disposto ai sensi dell'art. 11 cit. paiono essere, a parere della stessa, quelli derivanti dalle soglie europee, riprodotte nel comma 1 dell'art. 35 del d.lgs. 50/2016 [oggi art. 14 D.lgs. n. 36/2023, n.d.r.] (tra cui, per le finalità di accoglienza dei migranti, può operare la soglia di euro 750.000 prevista per i servizi sociali e altri servizi specifici elencati dall'allegato IV)"*;

Richiamato il conteggio effettuato dalla Prefettura di Pistoia per i Servizi di gestione di centri di accoglienza in singole unità abitative periodo considerato 01.01.2024/31.12.2024 - HOTEL PALLADIO per un importo totale di € 521.184,00;

Richiamato il conteggio effettuato dalla Prefettura di Pistoia per i Servizi di gestione di centri di accoglienza in singole unità abitative periodo considerato 01.01.2024/30.09.2024 OVER QUOTA HOTEL PALLADIO per un importo totale di € 156.070,40;

Ricordato che a far data al 01/07/2023 si applicano le disposizioni del nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al D.lgs. n. 36/2023 e che le relative disposizioni inerenti alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici sono entrate in vigore dal 01/01/2024;

Ritenuto necessario procedere con l'adempimento di quanto stabilito dalla Prefettura di Pistoia - Ente committente - in esecuzione della richiamata convenzione per l'affidamento del servizio in oggetto;

Dato atto che in data 16/07/2024 si è provveduto a disporre l'avvio della procedura n.031473/2024 al fine di addivenire all'affidamento diretto del servizio di cui in oggetto, attraverso la piattaforma START della Regione Toscana, in base a quanto stabilito nel richiamato provvedimento dell'Ente committente;

Richiamato l'art. 128 del D.lgs. 36/2023 che, in continuità con la disciplina di cui al D.lgs. n. 50/2016, regola l'affidamento dei servizi alla persona;

Visto, in particolare, l'art. 128 c. 8 del Codice stabilisce la possibilità di procedere ad affidamento diretto per i servizi alla persona di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 c.

1 lett. d) del medesimo codice, ferma restando l'applicazione dei principi e dei criteri di cui al c. 3 del richiamato art. 128;

Dato atto che l'Ente committente ha ritenuto che l'affidamento in questione garantisce la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenuto conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuove il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti;

Richiamata nuovamente la disciplina speciale inerente alla gestione dei migranti nel corrente periodo emergenziale di cui al D.lgs. n. 142/2015 s.m.i.;

Ricordato che il termine di scadenza per la presentazione dell'offerta era stato fissato per le ore 11:00 del giorno 30/07/2024;

Dato atto che:

- alla scadenza del termine appena riportato il Funzionario del Servizio SUA quale Autorità delegata a presiedere la procedura ha constatato la presenza di n. 1 offerta presentata come segue:
0001 DIFFERENZE CULTURALI SOC. COOP. SOCIALE ETS offerta del 29/07/2024 17:21:23;
- successivamente si è proceduto a scaricare dal sistema la documentazione presentata dall'operatore economico offerente, alla verifica ed esame della documentazione amministrativa e, riscontrato che la documentazione prodotta risultava conforme a quanto prescritto, questa è stata approvata;
- a seguito di quanto sopra si è proceduto ad esaminare l'offerta economica del concorrente ammesso dando atto del ribasso praticato e dell'importo offerto come segue:
Ribasso percentuale sull'importo a base di gara soggetto a ribasso: 0,00000 %.
Importo offerto al netto dell'IVA: Euro 677.254,40
Costi di Sicurezza al netto dell'IVA di: Euro 0,00
Ulteriori componenti non soggetti a ribasso al netto dell'IVA: Euro 0,00
Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 677.254,40

Viste le risultanze delle sopra dette operazioni;

Ritenuto che, per tutto quanto sopra esposto, è possibile procedere, con il presente provvedimento, alla proposta di aggiudicazione ex art. 17 del D.lgs. n. 36/2023 in favore di DIFFERENZE CULTURALI ETS - Società cooperativa sociale, con sede legale in Firenze (FI), CAP 50121 Via Luna 14, C.F. e P.I. 06716450488., Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 677.254,40;

Atteso che la proposta di affidamento, così come formulata, deve essere sottoposta al Dirigente competente ai sensi dell'art. 17 c. 5 del codice, all'esito delle verifiche di legge circa il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale richiesti per la contrattazione con la pubblica amministrazione;

Richiamato l'art. 17 del D.lgs. n. 36/2023 che stabilisce che:

- l'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta. L'offerta dell'aggiudicatario è irrevocabile fino al termine stabilito per la stipulazione del contratto;
- una volta disposta l'aggiudicazione, il contratto è stipulato secondo quanto previsto dall'articolo 18;

Considerato che:

- le operazioni si sono svolte nel rispetto della normativa vigente nella materia e sono pertanto regolari;
- l'offerta è congrua conveniente ed idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- nulla è da rilevare in ordine alle modalità, ai termini, e alle procedure poste in essere;

Preso atto che:

- le verifiche, effettuate mediante il sistema FVOE di ANAC e presso gli Enti certificatori competenti, hanno confermato, in capo al concorrente, il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale autodichiarati in sede di gara;

- sono altresì stati verificati i requisiti di ordine speciale richiesti ai sensi dell'art. 100 c. 4 e Allegato II.2 D.lgs. n. 36/2023 ed autodichiarati in sede di gara;
- è stata predisposta Relazione istruttoria (in atti) dalla quale emerge che l'operatore summenzionato è in possesso dei prescritti richiesti per la partecipazione alla procedura di gara nonché l'assenza delle cause di esclusione previste dagli artt. 94, 95 e 98 del D.lgs. n. 36/2023;

Ricordato:

- che il dirigente competente, con il presente atto, provvede alla specifica valutazione della proposta di affidamento, che viene ritenuta legittima e conforme all'interesse pubblico;
- il buon esito delle verifiche svolte nei confronti dell'operatore primo classificato come risultanti dalla relazione istruttoria del 10/09/2024 redatta a cura dell'istruttore Dott.ssa Giulia Antonelli e conservata in atti;

Ritenuto pertanto di approvare, ai sensi dell'art. 17 c. 5 del Codice, la proposta di aggiudicazione così come formulata in favore del concorrente sopra indicato;

Visto il CIG B27AB06267 attribuito alla procedura da parte dell'ANAC ai sensi dell'art. 3 L. 13 agosto 2010 n. 136 così come modificato e integrato dal D.L. 12 novembre 2010 n. 187 convertito in Legge, con modificazioni, dalla L. 17 dicembre 2010 n. 217, acquisito da questa Stazione Unica Appaltante in quanto SA delegata;

Dato atto che il presente provvedimento risulta atto conclusivo di procedura di affidamento predisposta in conformità alla vigente normativa di cui al Decreto legislativo n. 36/2023 "Codice dei Contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022 n. 78";

Visto e richiamato il combinato disposto di cui agli artt. 18 e 55 del D.lgs. n. 36/2023 inerente alla stipulazione del contratto per le procedure sotto soglia;

Ricordato che il termine dilatorio di cui all'art. 18 c. 3 non si applica alla presente fattispecie, giusto quanto stabilito dalla lettere a) e d) dello stesso articolo, nonché dall'art. 55 c. 2 del Codice;

Ritenuto di rinviare, visto quanto sopra, all'Ente committente la predisposizione degli atti e provvedimenti connessi e conseguenti alla presente aggiudicazione come segue:

- espletamento della procedura di "presa in carico" del CIG sopra indicato per gli adempimenti di competenza;
- stipula del contratto, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 18 e 55 del D.lgs. n. 36/2023, con l'aggiudicatario nei modi e nelle forme disposti dallo stesso Ente committente ricordando che quindi la verifica circa il rispetto delle prescrizioni e degli obblighi degli aggiudicatari per la stipula contrattuale sono in capo al medesimo;

Considerato che ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, sono individuate le figure del Responsabile del procedimento per le singole fasi di gara tra i componenti del Servizio SUA come segue:

- Responsabile del procedimento di gara Funzionario E.Q. Servizio SUA D.ssa Roberta Broglia;
- Incaricati degli endoprocedimenti (verifica documentazione amministrativa, soccorso istruttorio, accesso agli atti, controllo requisiti di partecipazione, comunicazioni) Rag. Silvia Cappellini, D.ssa Giulia Antonelli e Dott.ssa Caterina Gerini del Servizio SUA;

Ritenuto di dover provvedere in merito a quanto sopra esposto;

Dato atto che:

- si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 23 del D.lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Provvedimenti, dei dati richiesti;
- si assolve agli obblighi previsti dall'articolo 37, comma 1, lettera b) del D.lgs. 33/2013 e dagli artt. 27 e 28 del D.lgs. 36/2023 mediante la pubblicazione del presente atto sul sito internet dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Appalti e Bandi di gara;

Visti e richiamati:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;
- la legge n. 241/90 e s.m.i.;
- il D.lgs. n. 165/2001 Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. 36/2023;
- il D.lgs. n. 142/2015 s.m.i.;
- il D.L. n. 20 del 10/03/2023 conv. in L. n. 50/2023;
- le "Norme tecniche di funzionamento del "Sistema telematico acquisti regionale della Toscana - START", consultabili all'indirizzo <https://start.toscana.it> ed approvate con Decreto Dirigenziale n. 3631 del 06.08.2015 s.m.i.;
- la Convenzione stipulata tra la Sua della Provincia di Pistoia e l'Ente committente;

PROPONE

il seguente dispositivo

per le ragioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte

Di prendere atto ed approvare le risultanze delle operazioni di cui al VerbaleOperazioni_109292024_135820 elaborato in automatico dal sistema START ed allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, esperita in forma interamente telematica sulla piattaforma da questa SUA, per l'affidamento dei Servizi di gestione centri di accoglienza in singole unità abitative anno 2024 più oltre capienza dal 01.09.2024 al 31.12.2024, per la Prefettura di Pistoia, Ente committente, in conformità con la procedura regolata dalle Norme tecniche di funzionamento del "Sistema telematico acquisti regionale della Toscana-START", e con quanto disposto dallo stesso Ente committente con il provvedimento del 09/02/2024 e con i successivi conteggi per la gestione del le singole unità abitative oltre capienza da intendersi qui integralmente richiamati e trascritti anche con riferimento alla dettagliata motivazione inerente alle esigenze di celerità ed urgenza a provvedere in merito alla delicata situazione di cui si tratta;

Di dare atto che:

- con il presente provvedimento si è provveduto a proporre l'aggiudicazione ex art. 17 del D.lgs. n. 36/2023 in favore di DIFFERENZE CULTURALI ETS - Società cooperativa sociale, con sede legale in Firenze (FI), CAP 50121 Via Luna 14, C.F. e P.I. 06716450488., Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 677.254,40;
- si è disposto l'avvio delle verifiche di legge che hanno dato esito positivo, come risulta dalla relazione istruttoria sopra richiamata;
- il dirigente competente, con il presente atto, provvede alla specifica valutazione della proposta di affidamento, che viene ritenuta legittima e conforme all'interesse pubblico;

Di approvare, ai sensi dell'art. 17 c. 5 del Codice, la proposta di aggiudicazione così come formulata in favore del concorrente sopra indicato;

Di dare atto che l'offerta dell'affidatario è risultata congrua, conveniente e idonea in relazione all'oggetto del contratto;

Di disporre l'aggiudicazione immediatamente efficace del presente contratto in favore del seguente operatore economico: DIFFERENZE CULTURALI ETS - Società cooperativa sociale, con sede legale in Firenze (FI), CAP 50121 Via Luna 14, C.F. e P.I. 06716450488., Importo totale offerto al netto dell'IVA: Euro 677.254,40;

Di rinviare, visto quanto sopra, all'Ente committente la predisposizione degli atti e provvedimenti connessi e conseguenti alla presente aggiudicazione come segue:

- espletamento della procedura di "presa in carico" del CIG sopra indicato per gli adempimenti di competenza;
- stipula del contratto, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 18 e 55 del D.lgs. n. 36/2023, con l'aggiudicatario nei modi e nelle forme disposti dallo stesso Ente committente ricordando che quindi la verifica circa il rispetto delle prescrizioni e degli obblighi dell'affidatario per la stipula contrattuale sono in capo al medesimo;

Di dare atto che:

- ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, sono individuate le figure del Responsabile del procedimento per le singole fasi di gara tra i componenti del Servizio SUA come segue: - Responsabile del procedimento di gara Funzionario E.Q. Servizio SUA D.ssa Roberta Broglia; - Incaricati degli endoprocedimenti (verifica documentazione amministrativa, soccorso istruttorio, accesso agli atti, controllo requisiti di partecipazione, comunicazioni) Rag. Silvia Cappellini, D.ssa Giulia Antonelli e Dott.ssa Caterina Gerini del Servizio SUA;
- per il presente provvedimento non è necessaria l'apposizione del visto di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.lgs. 267 del 18.08.2000, in quanto la spesa riferita al presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sul bilancio della Provincia di Pistoia;
- relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, l'incaricato dell'istruttoria del presente atto non ha segnalato di trovarsi in situazioni di conflitto di interesse, nemmeno potenziale e che non sussistono, nei confronti del Responsabile del Procedimento, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;
- ai sensi e per gli effetti della previsione di cui all'art. 9, c. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07.03.2013, la sottoscrizione del presente atto equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;
- avverso il presente provvedimento è esperibile il ricorso giurisdizionale al Tribunale amministrativo Regionale della Toscana nei termini e con le modalità di cui all'art. 120 D.lgs. 104/2010. Contro il presente provvedimento è altresì ammessa la richiesta di riesame da presentare al Dirigente responsabile entro il termine di 30 giorni dalla conoscenza dell'atto. Fermi restando i termini perentori dianzi indicati, è possibile rivolgersi in via amministrativa al Difensore civico Regionale della Regione Toscana senza termini di scadenza;

Di disporre:

- la trasmissione del presente provvedimento all'Ente Committente;
- la comunicazione del presente provvedimento come previsto dagli artt. 27 e 28 del D.lgs. 36/2023;
- la pubblicazione del presente atto all'Albo On Line dell'Ente per giorni n. 15 consecutivi;
- la pubblicazione del presente documento ai sensi dell'art. 23 D.lgs. 33/2013 e s.m.i. alla pagina "Amministrazione trasparente" del sito web dell'Ente sezione Bandi di gara e contratti.

Il Responsabile del Procedimento
Funzionario Titolare di incarico E.Q.
Stazione Unica Appaltante - Ufficio Contratti
Dott.ssa Roberta Broglia

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di determinazione di cui all'oggetto;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di cui all'art 147 bis del D.lgs. 267/2000;

Preso atto della previsione di cui di cui all'art. 9, c. 4 del vigente Regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione consiliare n. 40 del 07/03/2013, secondo il quale la sottoscrizione delle determinazioni equivale ad attestazione di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, prescritta dall'art 147 bis del D.lgs. 267/2000, introdotto con D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012;

Dato atto di non trovarsi, in relazione al presente provvedimento, in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 6 bis della legge 241/90, dall'art. 6 D.P.R. 62/2013 e art.7 del codice di comportamento aziendale;

Riconosciuta la propria competenza in virtù del Decreto Presidenziale n° 2 del 03/01/2023 s.m.i.;

DETERMINA

Di adottare la su estesa proposta di determinazione, per le motivazioni in essa contenute e in ordine alle determinazioni nella stessa specificate.

Pistoia, 13/09/2024

Sottoscritta dal Responsabile
AMBROGINI ILARIA

*Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.*