



Città di Pescia

SERVIZIO 2 - Servizio alla persona e gestione del territorio

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 833 del 14-05-2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO "SERVIZIO DI PRE E POST SCUOLA" PERIODO 1 SETTEMBRE 2024-30 GIUGNO 2027, PIU' EVENTUALI ULTERIORI DUE ANNI-DECISIONE A CONTRARRE

IL DIRIGENTE

VISTI:

il D.Lgs. n. 267/2000;

il D.Lgs. n. 118/2011;

il vigente Statuto Comunale;

il vigente Regolamento di contabilità;

il vigente Piano Triennale per la Prevenzione e della Corruzione e per la Trasparenza;

il vigente Regolamento sull'attività contrattuale;

RICHIAMATE:

- deliberazione di C.C. n. 23 del 12.03.2024 avente ad oggetto "APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2024-2026. (ART. 170, COMMA 1, D.LGS. 267/2000";

- deliberazione di C.C. n. 24 del 12.03.2024 avente ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE 2024/2026 – APPROVAZIONE";

- deliberazione di G.C. n. 44 del 15.03.2024 avente ad oggetto " PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (P.E.G.) 2024/2026 – PARTE CONTABILE - APPROVAZIONE";

- la deliberazione di G.C. n. 114 del 25.05.2023 avente ad oggetto "Piano integrato di attività e organizzazione 2023/2025 ai sensi dell' art. 6 del D.l. n. 80/2021, convertito con modificazioni in legge n. 113/2021, approvazione" con la quale, all'allegato C, è stato approvato il "Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2023/2025";

PRESO ATTO:

- che questo Ente eroga, nei modi, nelle forme e nei limiti previsti dalla legge e dal proprio regolamento, il "Servizio di Pre-Post scuola" ai bambini ed agli alunni iscritti alle Scuole Primarie site nel territorio del Comune di Pescia;
- che il servizio è attualmente affidato, a seguito di espletamento di gara d'appalto, alla SELVA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE A R.L. ONLUS di Buggiano (PT);
- che l'appalto scadrà il prossimo 30 giugno 2024;
- che l'Ente non ha a disposizione le risorse umane e professionali per svolgere il servizio in economia;
- che si rende quindi necessario provvedere all'individuazione dell'operatore economico al quale affidare il servizio dal prossimo 1 settembre 2024.

RISCONTRATE

- la deliberazione di Giunta Comunale n.63 del 09 aprile 2024 del con la quale veniva stabilito di procedere con l'affidamento del Servizio di Pre e Post-scuola per tre anni, riservandosi il diritto potestativo di opzione in ordine alla continuazione del servizio per ulteriori due anni dopo la scadenza, qualora ragioni di opportunità e convenienza lo richiedessero ai sensi dell'art. 120 D.lgs. 36/23;
- la deliberazione di Giunta Comunale n.75 del 23/04/20224 con la quale a parziale modifica della sopracitata deliberazione, si dava indicazione al Dirigente del Servizio di procedere alla gara d'appalto per l'affidamento del "Servizio di Pre e Post-scuola" prevedendo come base per l'offerta economica soltanto il servizio di pre scuola e si specificava che il servizio di Post-scuola sarà attivato, in ogni singola scuola, soltanto al raggiungimento del numero minimo di 8 alunni iscritti;

APPURATO quindi che si rende necessario indire una procedura ad evidenza pubblica col metodo della procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, senza limitazione, ai sensi dell'art. 50 comma 1, lettera e) d.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del "Servizio di Pre-Post scuola" con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, così come previsto al comma 2 dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023;

RILEVATO che le prestazioni oggetto della presente procedura di affidamento non possono rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore segnatamente al di sotto dalla soglia comunitaria, in combinazione con la distanza dell'ubicazione del luogo di esecuzione dei servizi da eventuali portatori di un tale interesse;

DATO ATTO che alla presente procedura d'appalto non si applica la divisione in lotti di cui all' art.58 D.lgs. 36/23, in quanto, considerata l'Utenza che usufruisce del servizio, nonché la natura dell'appalto, a prevalente impiego di personale, è necessario garantire la continuità e l'omogeneità dello stesso, in modo tale da poter assicurare alle famiglie una chiara informazione sul servizio svolto. Inoltre, attuare un frazionamento di servizi identici e funzionali ad un unico scopo risulterebbe antieconomico per l'Ente;

RILEVATO che:

- l'art. 63 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., prevede la possibilità per le stazioni appaltanti di ricorrere alle centrali di committenza;
- l'art. 1, comma 88, della L. 56/2014, in combinato disposto con l'art. 62 del D.lgs. 36/2023, prevedono la possibilità per le Province di istituire le Stazioni Uniche Appaltanti di cui possono avvalersi i Comuni ed altri Enti, assicurando, attraverso una struttura altamente qualificata, una maggiore professionalità e, quindi, un'azione amministrativa più snella e tempestiva, che permette, altresì, di creare le condizioni affinché vi possa essere una progressiva semplificazione degli adempimenti e delle procedure, nonché un'auspicabile riduzione del contenzioso in materia di affidamenti di appalti pubblici, consentendo un'ottimizzazione delle risorse (umane, finanziarie e strumentali);
- la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia veniva istituita con funzioni di centrale di committenza, previa delega di funzione da parte dell'Ente aderente, relativamente alle procedure di appalto finalizzate alla acquisizione di lavori, servizi e forniture, secondo le modalità specificate nell'apposita Convenzione regolante i rapporti tra la Provincia stessa e l'Ente aderente, presso l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC) e dalla stessa riconosciuta col codice AUSA 0000156907, ai sensi dell'art. 33 ter del Decreto Legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, con legge 221/2012;

DATO ATTO che dal 18 ottobre 2018 è entrato in vigore l'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici e delle procedure elettroniche nelle gare d'appalto e da questa data tutte le "comunicazioni e gli scambi di informazioni" inerenti le procedure di affidamento di appalti pubblici devono svolgersi – salvo alcune eccezioni – in formato interamente elettronico;

VISTO l'articolo 25 del D. Lgs. 36/2023 concernente le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione, gli obblighi di comunicazione informatica possono dirsi adempiuti utilizzando le piattaforme elettroniche di negoziazione, che garantiscono il rispetto dell'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26 del richiamato Codice e nello specifico, in applicazione del detto art. 26 c. 3 "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti non dotati di una propria piattaforma di approvvigionamento digitale si avvalgono delle piattaforme messe a disposizione da altre stazioni appaltanti o enti concedenti, da centrali di committenza o da soggetti aggregatori, da regioni o province autonome, che a loro volta possono ricorrere a un gestore del sistema che garantisce il funzionamento e la sicurezza della piattaforma";

DATO ATTO che:

- la Regione Toscana, ai sensi della L. R. n. 38/2007, ha istituito un Sistema Telematico di Acquisizione (START), che funge da piattaforma informatica per lo svolgimento di gare telematiche;
- la SUA della Provincia di Pistoia è registrata sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START) come Stazione Appaltante e che mediante tale sistema telematico è possibile procedere all'affidamento della procedura in oggetto;

VISTE le norme tecniche di funzionamento del "Sistema telematico acquisti regionale della Toscana - START", consultabile all'indirizzo <https://start.toscana.it>, approvate con Decreto Dirigenziale n. 3631 del 06.08.2015;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 1, del D.lgs. 36/2023 prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRESO ATTO che

-con deliberazione C.C. n.61 del 7 agosto 2023, veniva approvata la Convenzione per l'adesione del Comune di Pescia alla Stazione Unica Appaltante (SUA) della Provincia di Pistoia, quale Centrale di Committenza;

- della convenzione stipulata con la Provincia di Pistoia in data 30 agosto 2023 con la quale si individua la Stazione Unica Appaltante S.U.A. della provincia di Pistoia, come Centrale Unica di Committenza ed alla quale, con la presente, si dà incarico a contrarre e che in virtù di tale convenzione, alla SUA stessa, verrà trasmesso il presente atto completo di tutti i propri allegati, per l'espletamento dei propri successivi e conseguenti compiti, relativi alla procedura di gara;

- in virtù della predetta convenzione, la SUA della Provincia di Pistoia è delegata a curare, per conto del Comune di Pescia, tutte le attività della procedura di gara volta a reperire il soggetto aggiudicatario dei servizi di cui trattasi, dal momento della predisposizione della lex specialis di gara fino all'aggiudicazione, a seguito di espletamento delle dovute verifiche sull'aggiudicatario ai sensi di legge;

- che ai sensi del D.Lgs. 36/2023, art. 15 la sottoscritta dott.ssa Alessandra Galligani ricopre il ruolo di RUP;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 11 della predetta convenzione, relativamente ai "Costi del servizio contribuito degli Enti aderenti." si dispone quanto segue:

a) ciascun Ente aderente rimborsa alla Provincia di Pistoia i costi diretti per le procedure di affidamento svolte nell'esclusivo interesse dello stesso come l'importo dovuto per il pagamento del contributo ANAC calcolato sulla base dell'importo del CIG acquisito dalla SUA. L'Ente aderente, in relazione ad ogni singola procedura di gara, è tenuto pertanto a versare alla SUA Provincia di Pistoia, nella fase immediatamente precedente alla pubblicazione della gara, il contributo per l'ANAC per l'acquisizione del CIG;

b) per le procedure di affidamento dei servizi e forniture, per appalti di importo, superiore alle soglie stabilite per gli affidamenti diretti e minore o uguale ad € 1.000.000,00 è dovuta alla SUA, da parte degli Enti aderenti, la corresponsione di un contributo in ragione dello 0,75%, a titolo di controprestazione a fronte del servizio prestato e, quindi per la presente procedura di appalto per un importo complessivo pari ad € 1.312,50;

c) il valore dell'appalto viene calcolato secondo quanto stabilito dall'art. 14 c. 4 del Codice e tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara nonché di eventuali premi o pagamenti comunque previsti nella documentazione di gara;

DATO ATTO che ai sensi della legge n. 136/2006, al fine di garantire la tracciabilità dei flussi finanziari relativi al presente intervento, secondo quanto previsto dall'art. 8 della convenzione, dopo l'individuazione del contraente da parte della SUA e la trasmissione della determina di aggiudicazione, l'Ente aderente provvederà a "prendere in carico" il CIG acquisito dalla Stazione Unica Appaltante;

PRESO ATTO del seguente quadro economico appositamente predisposto:

Ø spese di procedura:

- o oneri di sicurezza: € 250,00 a corpo, IVA compresa;
- o spese per contributo ANAC: € 250,00;
- o spese per Centrale Unica di Committenza: SUA della provincia di Pistoia € 1.312,50;

Ø valore complessivo dell'appalto, comprensivo del servizio di Post scuola: € 175.000,00 oltre Iva al 5% (€ 8.750,00) per un totale di € 183.750,00, di cui:

- o **valore dell'appalto, comprensivo del servizio di Post scuola**, per i tre anni di servizio: € 105.000,00, oltre Iva al 5% (€ 5.250,00) per un totale di € 110.250,00;
- o **opzione di prosecuzione per ulteriori due anni:** € 70.000,00, oltre Iva al 5% (€ 3.500,00) per un totale di € 73.500,00;

Ø valore complessivo dell'appalto, per il solo servizio di Pre scuola: € 117.500,00 oltre Iva al 5% (€ 5.875,00) per un totale di € 123.375,00, di cui:

- o **valore del servizio di Pre scuola, per i tre anni di servizio:** € 70.500,00, oltre Iva al 5% (€ 3.525,00) per un totale di € 74.025,00;
- o **opzione di prosecuzione per ulteriori due anni:** € 47.000,00, oltre Iva al 5% (€ 2.350,00) per un totale di € 49.350,00;

Ø valore complessivo dell'appalto, per il solo servizio di Post scuola: € 57.500,00 oltre Iva al 5% (€ 2.875,00) per un totale di € 60.375,00, di cui:

- o **valore del servizio di Post scuola** per ogni singola scuola: € 3.833,33 annui, oltre IVA;
- o **valore del servizio di Post scuola**, importo per i tre anni di servizio, in caso di attivazione in tutte le scuole: € 34.500,00, oltre Iva al 5% (€ 1.725,00) per un totale di € 36.225,00;
- o **opzione di prosecuzione per ulteriori due anni:** € 23.000,00, oltre Iva al 5% (€ 1.150,00) per un totale di € 24.150,00;

RISCONTRATO il CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo (cd. CCNL Cooperative sociali);

DATO ATTO della necessità di prenotare sul capitolo sul capitolo 102119 “Svolgimento del servizio Pre-Post scuola” P.Fin. U.1.03.02.15.000 del Bilancio 2024/2026 le seguenti somme:

Annualità 2024:

- € 12.249,99 a copertura della fornitura del servizio per l'anno 2024;
- € 250,00 a copertura degli oneri per la sicurezza;

Bilancio 2025 e 2026:

- € 36.750 a copertura della fornitura del servizio per l'anno 2025;
- € 36.750 a copertura della fornitura del servizio per l'anno 2026;

RITENUTO NECESSARIO

impegnare e contestualmente liquidare le seguenti somme sul capitolo 102119 “Svolgimento del servizio Pre-Post scuola” P.Fin. U.1.03.02.15.000 del Bilancio 2024/2026 annualità 2024:

- € 250,00 a copertura dei costi relativi al contributo ANAC;
- € 1.312,50 a copertura dei costi da sostenere per il servizio reso dalla Stazione Unica Appaltante S.U.A - Provincia di Pistoia;

DATO ATTO che il codice CUI dell'intervento, necessario alla SUA per acquisire il CIG di gara (che solo dopo sarà preso in carico da questo Ente) è il seguente: S00141930479202400009

VISTI gli allegati uniti alla presente determinazione a contrattare per formarne parte integrante e sostanziale e conservati in atti per giusta riservatezza:

- Capitolato Speciale d'Appalto (CSA);
- Requisiti di partecipazione;
- Criteri e punteggi di aggiudicazione;

ACCERTATO che relativamente al presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, dell'art. 6 DPR 62/2013 e del Codice di comportamento aziendale, non sussistono nei confronti del Dirigente Responsabile del procedimento e del Responsabile dell'istruttoria, Luca Guerri, situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziale;

RICHIAMATO l'art. 183 comma 8 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che stabilisce che “Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno.....”;

RICHIAMATO ALTRESÌ il D. lgs. 267/2000, artt. 153 c. 5 e art. 183 comma 7, secondo cui i provvedimenti dei responsabili dei servizi che comportano impegni di spesa sono trasmessi al responsabile del servizio finanziario e divengono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

RITENUTA la propria competenza, ai sensi dell'art. 107 del D.lgs. 18.08.2000 n. 267, in virtù delle deleghe attribuite con Decreto del Sindaco n. 174 del 30/11/2023 di conferimento dell'incarico dirigenziale del Servizio 2;

RITENUTO opportuno procedere come proposto;

DETERMINA

- 1) Di richiamare le premesse come parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) Di attivare la procedura di affidamento del servizio Servizio di Pre-Post scuola” per il periodo settembre 2024-giugno 2027, più eventuali ulteriori due anni, mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, senza limitazione, ai sensi dell'art. 50 comma 1, lettera e) D.lgs. n. 36/2023.
- 3) Di dare atto che la gara d'appalto per l'affidamento del “Servizio di Pre e Post scuola” dovrà avere come base per l'offerta economica soltanto il servizio di Pre scuola e che il servizio di Post scuola sarà attivato, in ogni singola scuola, soltanto al raggiungimento del numero minimo di 8 alunni iscritti.
- 4) Di stabilire come criterio d'aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, così come previsto dall'art. 108 comma 2 del D.lgs. 36/2023.
- 5) Di avvalersi come Centrale di Committenza per l'espletamento delle procedure di gara, della Stazione Unica Appaltante S.U.A della

Provincia di Pistoia, come da vigente apposita convenzione stipulata con la stessa, alla quale si dà con la presente incarico a contrarre.

6) Di procedere all'affidamento dei servizi medesimi utilizzando il Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana (START), secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, c. 1, del Codice dei Contratti.

7) Di precisare che, alla valutazione delle offerte pervenute nel rispetto delle modalità operative prescritte dalla piattaforma START, trattandosi di scelta del contraente con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, provvederà apposita commissione giudicatrice, che sarà nominata successivamente al termine di scadenza stabilito per la presentazione delle offerte medesime.

8) Di approvare gli allegati al presente atto, per formarne parte integrante e sostanziale, qui riassunti e conservati in atti per giusta riservatezza:

- Capitolato Speciale d'Appalto (CSA);
- Requisiti di partecipazione;
- Criteri e punteggi di aggiudicazione.

9) Di quantificare l'importo complessivo dell'appalto in € 175.000 oltre IVA.

10) Di individuare Alessandra Galligani, Dirigente del Servizio 2, come RUP.

11) Di prenotare le seguenti somme sul capitolo 102119 "Svolgimento del servizio Pre-Post scuola" P.Fin. U.1.03.02.15.000 del Bilancio 2024/2026 :

Annualità 2024:

- € 12.249,99 a copertura della fornitura del servizio per l'anno 2024;
- € 250,00 a copertura degli oneri per la sicurezza;

Annualità 2025 e 2026:

- € 36.750 a copertura della fornitura del servizio per l'anno 2025;
- € 36.750 a copertura della fornitura del servizio per l'anno 2026.

12) Di impegnare e contestualmente liquidare le seguenti somme sul capitolo 102119 "Svolgimento del servizio Pre-Post scuola" P.Fin. U.1.03.02.15.000 del Bilancio 2024/2026 annualità 2024:

- € 250,00 a copertura dei costi relativi al contributo ANAC che verrà assolto dalla Stazione Unica Appaltante S.U.A-Provincia di Pistoia;
- € 1.312,50 a copertura dei costi da sostenere per il servizio reso dalla Stazione Unica Appaltante S.U.A-Provincia di Pistoia;
- la liquidazione dell'importo impegnato avverrà tramite il " girofondo Provincia di Pistoia . Codice tesoreria 317 – Numero contabilità (Codice tesoreria) 0060499 "ACCREDITO TESORERIA DELLO STATO TAB A";

13) Di dare atto che il Responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 4 della L. 241/1990 è individuato nel firmatario del presente provvedimento.

14) Di dare atto che il codice CUI è il seguente: S00141930479202400009.

15) Di dare atto che:

- verranno trasmessi alla Stazione Unica Appaltante S.U.A., tutti gli atti utili per l'espletamento dei propri successivi e conseguenti compiti, relativi all'espletamento delle procedure della gara di cui all'oggetto.

- la presente determinazione diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, a termini di quanto previsto dall'art. 183, comma 7, del D.lgs. 267/2000, per cui se ne dispone la sollecita trasmissione al servizio 1 "Affari Generali e Gestione Delle Risorse";

- ai sensi dell'art. 37 del D.lgs. 33/2013, alla presente determinazione viene data pubblicità mediante pubblicazione sul sito internet del Comune di Pescia, al fine di adempiere agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 15 dello stesso D.lgs. 33/2013.

Il presente atto viene confermato e sottoscritto.

IL DIRIGENTE
ALESSANDRA GALLIGANI

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Pescia ai sensi dell'art. 3-bis del CAD.