



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Pistoia*

### **DECISIONE DI AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI CENTRI DI ACCOGLIENZA, COSTITUITI DA SINGOLE UNITA’ ABITATIVE, DA CENTRI COLLETTIVI FINO A 50 POSTI E DA CENTRI COLLETTIVI DA 51 A 100 POSTI - SECONDO LO SCHEMA DI CAPITOLATO DI APPALTO APPROVATO CON DM 4 MARZO 2024 E REGISTRATO ALLA CORTE DEI CONTI IN DATA 19/03/2024, A FAVORE DEI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI PISTOIA**

#### **IL PREFETTO**

**VISTO** che l’avvenuta e la potenziale intensificazione, soprattutto nella stagione estiva, degli sbarchi e degli arrivi spontanei di soggetti richiedenti protezione internazionale presso questa provincia si rende necessario individuare idonee strutture temporanee di prima accoglienza, di cui all’art. 11 del D.lgs. 142/2015, per assicurare ai migranti in arrivo adeguata sistemazione alloggiativa e le misure di accoglienza normativamente previste, stante l’importante carenza di posti nell’ambito della rete di accoglienza già attiva;

**DATO ATTO** pertanto che le presenti procedure di gara hanno lo scopo di consentire sia la prosecuzione dell’accoglienza a coloro che sono già ospitati presso le strutture temporanee attualmente in gestione, sia il reperimento di diverse soluzioni che possano rispondere ai nuovi arrivi;

**CONSIDERATO** che le varie procedure di gara indette negli anni passati, riguardanti l’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, non hanno coperto il fabbisogno della provincia di Pistoia e non hanno pertanto al contempo consentito nemmeno di coprire il numero di posti in regime di proroga;

**CONSIDERATO** che, a fronte di un Bando di gara europeo per il reperimento di nr. 317 posti di accoglienza in centri di accoglienza straordinaria, la conclusione delle prescritte procedure, ha visto la stipula, in data 01.03.2023, di due Convenzioni per la gestione dell’accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, per un totale di soli nr. 88 posti (di cui nr. 50 posti già precedentemente convenzionati);

**CONSIDERATO** pertanto che le strutture messe a disposizione con le due Convenzioni di cui sopra, sono risultate già sature e colme oltre la capienza prevista;

**VISTE** le convenzioni per la gestione del servizio accoglienza per i richiedenti protezione internazionale nel territorio della provincia di Pistoia stipulate con vari gestori in data 31/05/2017, con decorrenza dall’1/06/2017 al 31/12/2017, con ripetizione di servizi analoghi per l’anno 2018, e che, a seguito del descritto perdurante e continuo arrivo di migranti richiedenti protezione internazionale, attualmente, per due gestori, sono ancora prorogate, per nr. 62 posti di accoglienza in strutture ormai sature;

**CONSIDERATO** che, inoltre, il fabbisogno in parola, seppure variabile per effetto dell’imprevedibile flusso migratorio e delle relative assegnazioni a questo territorio, è stimabile in complessivi n. 900 posti per l’assistenza e l’alloggiamento dei migranti presso le seguenti tipologie di centro:

- centro costituito da unità abitative, con capacità ricettiva fino a 50 posti;
- centro di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva fino a 50 posti;



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Pistoia*

- centri di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva da 51 a 300 posti (per un numero massimo di 100 posti);

**VISTO** inoltre che, a seguito della descritta assenza di posti per l'accoglienza, la Prefettura, in conformità alle condizioni ed indicazioni della circolare ministeriale prot. 7288 del 24.02.2023, ha in corso assegnazioni di richiedenti protezione internazionale, anche nella struttura dedicata all'accoglienza della popolazione Ucraina in fuga dalla guerra;

**VISTO** il “Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti dagli articoli 9, 11 e 11, comma 2-bis, come modificati dal decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del d.lgs. 25 luglio 1998 n. 286 e successive modifiche” (di seguito Capitolato), recentemente approvato dal DM 4/3/2024 e registrato dalla Corte dei Conti in data 19/03/2024, oltre che nei relativi allegati (specifiche tecniche *Allegato 1-bis, 2-bis, 3-bis, C, Tabella frequenze pulizie, Tabella A Dotazione del personale*).

**RITENUTO** di dover pertanto procedere ad indire altre gare sulla base del capitolato, che fa parte integrante della presente decisione a contrarre, secondo le seguenti tipologie:

- centro costituito da unità abitative, con capacità ricettiva fino a 50 posti;
- centro di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva fino a 50 posti;
- centro di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva da 51 a 300 posti (per un numero massimo di 100 posti);

**RITENUTO** di dover reperire complessivamente n. **900** posti per il servizio di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, mediante l'indizione di uno specifico bando per ognuna delle tipologie di centri sopra richiamata:

1. **n. 300 in centri di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva fino a 50 posti;**
2. **n. 100 in centri di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva da 51 a 300 posti;**
3. **n. 500 in centri costituiti da singole unità abitative, con capacità ricettiva fino a 50 posti.**

**CONSIDERATO** che l'art. 15 della L. 241/1990 prevede la possibilità di stipulare accordi tra le pubbliche amministrazioni per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune e che l'art. 37 del D. Lgs. 50/2016 disciplina la materia delle aggregazioni e della centralizzazione delle committenze;

**VISTO** che Provincia di Pistoia e Prefettura di Pistoia hanno inteso avviare una collaborazione orientata soprattutto a gestire le procedure di gara finalizzate all'affidamento dei servizi di accoglienza dei migranti richiedenti protezione internazionale, della popolazione in fuga dall'Ucraina e per i minori stranieri non accompagnati;

**CONSIDERATO** che la Provincia di Pistoia opera già in qualità di SUA in forza di regolamento interno e relativo schema di convenzione approvati con Deliberazione del Consiglio Prov.le n. 76 del 27/11/2020;



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Pistoia*

**CONSIDERATO** pertanto, che in data 29/03/2023 con prot. 16253 la Prefettura di Pistoia ha siglato una Convenzione con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Pistoia volta alla gestione, da parte di quest'ultima, delle gare in tema di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale alla conclusione delle quali la finalità è la stipula di Convenzioni con operatori economici che consentano l'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale già presenti sul territorio pistoiese - con enti individuati con affidamento diretto o in proroga - e di coloro in arrivo;

**VISTO** il d.lgs. 36/2023;

### **DETERMINA**

per le motivazioni espresse in premessa e ai sensi della Convenzione, prot. 16253 del 29.03.2023, stipulata tra la SUA (stazione unica appaltante) della Provincia di Pistoia e la Prefettura di Pistoia, in ordine di priorità:

1. l'avvio nell'ambito del territorio della provincia di Pistoia, della procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, per la sottoscrizione di un Accordo Quadro, per la successiva attivazione, in base alle effettive necessità, dei contratti di appalto del servizio accoglienza temporanea di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, comprensivo della messa a disposizione delle strutture di accoglienza e della gestione dei servizi connessi, mediante l'adozione della soluzione organizzativa, **delle strutture di accoglienza individuali, costituite da singole unità abitative per un massimo di 50 posti ;**
2. l'avvio nell'ambito del territorio della provincia di Pistoia, della procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, per la sottoscrizione di un Accordo Quadro, per la successiva attivazione, in base alle effettive necessità, dei contratti di appalto del servizio accoglienza temporanea di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, comprensivo della messa a disposizione delle strutture di accoglienza e della gestione dei servizi connessi, **mediante l'adozione della soluzione organizzativa costituita da centri di prima accoglienza collettivi per un massimo di 50 posti;**
3. l'avvio nell'ambito del territorio della Provincia di Pistoia, della procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, per la sottoscrizione di un accordo quadro, per la successiva attivazione, in base alle effettive necessità, dei contratti di appalto del servizio accoglienza temporanea di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, comprensivo della messa a disposizione delle strutture di accoglienza e della gestione dei servizi connessi, **mediante l'adozione della soluzione organizzativa costituita da centri di prima accoglienza collettivi con capacità ricettiva da 51 a 300 posti, per un massimo di 100 posti;**
4. l'aggiudicazione della gara anche con la presentazione di una sola offerta;
5. di fissare la durata dell'Accordo Quadro, come da Disciplinare e Capitolato, in 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi (per complessivi 1095 giorni). La Prefettura si riserva di prorogare il contratto di appalto, secondo termini e condizioni indicati all'articolo 14 del Capitolato. L'opzione di proroga deve essere sottoscritta nella vigenza dell'Accordo Quadro, pertanto, scaduto quest'ultimo tale opzione non potrà più essere esercitata;



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Pistoia*

6. di bandire le gare di appalto per il reperimento di un numero complessivo stimato di 900 posti di accoglienza per la fornitura di beni e servizi occorrenti alla gestione ed al funzionamento dei centri innanzi indicati, secondo le modalità ed i contenuti prestazionali descritti nel “Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti dagli articoli 9, 11 e 11, comma 2-bis, come modificati dal decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del d.lgs. 25 luglio 1998 n. 286 e successive modifiche” (di seguito Capitolato), recentemente approvato dal DM 4/3/2024 e registrato dalla Corte dei Conti in data 19/03/2024, oltre che nei relativi allegati che fanno parte integrante della presente decisione;
7. che i **prezzi base d’asta delle** procedure selettive e **le ulteriori somme** eventualmente rimborsabili all’affidatario sono determinati secondo l’Allegato B “*Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza*” per ciascuna tipologia di centro e di seguito riportati.

### **Strutture di accoglienza individuali, costituite da singole unità abitative per un massimo di 50 posti;**

1. € 24,29 pro-capite pro-die (di cui € 10,28 pro capite e pro die per costi del lavoro non suscettibili di ribasso)
2. € 173,00 per singolo kit di primo ingresso (vestiario);
3. € 0,17 pro capite e pro die per la fornitura di pannolini per bambini sino a 30 mesi;
4. € 180,00 (limite massimo annuo) per materiale didattico, ludico e trasporto scolastico per ciascun posto di accoglienza dedicato ai minori e indipendentemente dal relativo turnover.

Alle voci di prezzo indicate si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- € 2,50 *pro capite pro die* per la fornitura del Pocket Money;
- € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all’ingresso;
- € 500,00 (limite massimo annuo) per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;
- € 30,57 (tariffa oraria da aumentare, a titolo di lavoro straordinario e come da art 53 e 58 del CCNL settore coop. sociali, del: 15% in caso di intervento in orario diurno non festivo; 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo/diurno festivo; 50% in caso di intervento in orario festivo notturno) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del **medico**, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, conformemente ai limiti e le condizioni indicati dagli articoli 2, lett. C), 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all’Allegato 1-bis e dall’Allegato B;
- € 19,35 (tariffa oraria da aumentare, titolo di lavoro straordinario e come da art 53 e 58 del CCNL di riferimento sopra indicato, del: 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo; 50% in caso di intervento in orario notturno festivo) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata dell’**operatore notturno** ordinariamente impiegato in reperibilità, conformemente ai limiti e alle condizioni indicate dagli articoli 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all’Allegato 1-bis nonché dagli Allegati A e B.



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Pistoia*

### **Strutture di accoglienza collettive per un massimo di 50 posti;**

1. € **30,64** pro-capite pro-die (di cui € 11,01 pro capite e pro die per costi del lavoro non suscettibili di ribasso)
2. € **173,00** per singolo kit di primo ingresso (vestiario);
3. € **0,17** pro capite e pro die per la fornitura di pannolini per bambini sino a 30 mesi;
4. € **180,00** (limite massimo annuo) per materiale didattico, ludico e trasporto scolastico per ciascun posto di accoglienza dedicato ai minori e indipendentemente dal relativo *turnover*.

Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- € **2,50** *pro capite pro die* per la fornitura del Pocket Money;
- € **5,00** per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso;
- € **500,00** (limite massimo annuo) per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo *turnover*;
- € **30,57** (tariffa oraria da aumentare, a titolo di lavoro straordinario e come da artt. 53 e 58 del CCNL settore coop. sociali, del: 15% in caso di intervento in orario diurno non festivo; 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo/diurno festivo; 50% in caso di intervento in orario festivo notturno) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del **medico**, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, conformemente ai limiti e le condizioni indicati dagli artt. 2, lett. C), 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 1-bis e dall'Allegato B.

### **Strutture di accoglienza collettive da 51 a 300 posti (per un massimo di n. 100 posti)**

1. € **30,16** pro-capite pro-die (di cui € 10,53 pro capite e pro die per costi del lavoro non suscettibili di ribasso)
2. € **173,00** per singolo kit di primo ingresso (vestiario);
3. € **0,17** pro capite e pro die per la fornitura di pannolini per bambini sino a 30 mesi;
4. € **180,00** (limite massimo annuo) per materiale didattico, ludico e trasporto scolastico per ciascun posto di accoglienza dedicato ai minori e indipendentemente dal relativo *turnover*.

Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiungono i rimborsi seguenti importi non soggetti a ribasso:

- € **2,50** pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;
- € **5,00** per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso (cui si applica un *turnover* pari a 2 per ogni anno);
- € **500,00** (limite massimo annuo) per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto da contratto e indipendentemente dal relativo *turnover*.

^^^^^^^^^^

Conformemente all'art. 24 del Capitolato:

- al corrispettivo pro capite e pro die indicato al punto 1 per ciascuna tipologia di CAS (computato sulla base delle giornate di effettiva presenza degli ospiti), si aggiungono il corrispettivo per la fornitura del kit di primo ingresso e il rimborso dei costi delle prestazioni di cui ai punti 3 e 4, sulla base di separata rendicontazione;
- gli importi non soggetti a ribasso indicati per ciascuna tipologia di CAS saranno rimborsati sulla base di separata rendicontazione, entro i limiti massimi indicati dal comma 1 del medesimo articolo.



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Pistoia*

- di utilizzare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui al disciplinare di gara;
- di procedere, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del d.lgs. 36/2023 richiedendo all'Ente gestore le eventuali variazioni delle prestazioni contrattuali di cui all'art. 13 del Capitolato tra cui, si ritiene dover evidenziare, le prestazioni contrattuali di cui al punto C del medesimo art. 13 del Capitolato che prevede l'erogazione, nel limite dell'importo iniziale del contratto, dei servizi e forniture previste dalla normativa vigente per far fronte ad eventuali, provvisorie esigenze di accoglienza di minori stranieri non accompagnati ultrasedicenni presso unità abitative o aree appositamente dedicate dei centri di cui agli articoli 9 e 11 del d.lgs. 142/2015;
- di riservarsi di comunicare alla Stazione Unica Appaltante della provincia di Pistoia, con separato atto amministrativo, i dati di fatturazione per ANAC e per l'individuazione degli incentivi economici di cui alla Convenzione citata in premessa e che saranno opportunamente accantonati, previa comunicazione al Ministero dell'Interno;
- di dare atto che, nei limiti strettamente necessari, la Prefettura si riserva di assegnare gli ospiti in deroga alla graduatoria, esclusivamente per contemperare le esigenze di ordine e sicurezza, equa distribuzione dei posti sul territorio della Provincia di Pistoia, sostenibilità del sistema dei richiedenti asilo su tutto il territorio, diversità di genere, di etnie e di religioni nonché situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza, esigenze di unità dei nuclei familiari, riservandosi in ogni caso la facoltà di rimodulare il suddetto indirizzo qualora dovessero pervenire dal Ministero dell'Interno diversi e/o ulteriori criteri e parametri per l'affidamento del servizio di accoglienza ed assistenza in favore dei cittadini stranieri richiedenti asilo;
- di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente;
- di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di fase per le procedure di gara e per quanto previsto nella Convenzione con la SUA della Provincia di Pistoia prot. 16253 del 29.03.2023, sarà individuato in capo alla stessa SUA;
- di nominare quale Responsabile del Progetto ai sensi del D. lgs. 36/2023 il Viceprefetto Vicario *pro tempore* della Prefettura di Pistoia;
- di nominare quale direttore dell'esecuzione, ai sensi del D.Lgs 36/2023. e ai sensi del Capitolato, il Dirigente *pro tempore* dell'area IV "Tutela dei Diritti Civili, Cittadinanza e Immigrazione" di questa Prefettura.

Pistoia, data del protocollo

IL PREFETTO  
Messina